

FONDS AFRICAIN DE DEVELOPPEMENT



Grandes lignes annotées du Rapport
des Plénipotentiaires sur les réunions consultatives sur la
dixième reconstitution générale des ressources du Fonds africain de développement
(FAD-X)

Consultations sur le FAD-X
Kampala Ouganda
27-28 mai 2004

**Table des matières proposée
pour le Rapport des Plénipotentiaires sur le FAD-X**

1. Introduction
2. Le défi de la croissance économique et de la réduction de la pauvreté en Afrique
3. Revue des opérations au titre du FAD-IX et principales conclusions de l'évaluation indépendante des opérations du FAD-VII à IX
4. L'orientation et les objectifs stratégiques des opérations du Fonds au titre du FAD-X
5. Les priorités opérationnelles du Fonds au titre du FAD-X
6. Evaluation des résultats et renforcement de l'impact des opérations sur le développement
7. Éligibilité des pays, système d'allocation des ressources et conditions de financement du FAD
8. Questions d'organisation, de gestion et de dotation en effectif
9. Qualité de membre du Fonds
10. Gestion des ressources du FAD
11. Niveau cible de la dixième reconstitution et autres ressources du FAD-X
12. Revue à mi-parcours
13. Approbation

Annexe I – Souscription et autres ressources pour la période du FAD-X

Annexe II – Calendrier d'encaissement type

Annexe III – Documents de travail pour les consultations du FAD-X

Grandes lignes annotées du Rapport
des Plénipotentiaires sur les réunions consultatives relatives à la
dixième reconstitution générale des ressources du Fonds africain de développement
(FAD-X)

Introduction

1. Les grandes lignes annotées ont été établies pour être examinées par les Plénipotentiaires lors de la deuxième réunion sur la dixième reconstitution des ressources du Fonds africain de développement (27-28 mai 2004, Kampala Ouganda). Ces points saillants ont pour objet de susciter les réactions des Plénipotentiaires concernant la structure et le contenu de leur rapport, afin de s'assurer que le projet de rapport qui sera soumis à la troisième réunion est effectivement conforme à leurs directives, et reflète bien les résultats de leurs consultations.

2. Les grandes lignes annotées se conforment strictement à la structure générale du Rapport des Plénipotentiaires sur la neuvième reconstitution des ressources du FAD. Cependant, ils tiennent compte des faits et problèmes majeurs intervenus depuis la neuvième reconstitution, ainsi que des premiers accords qui ont été réalisés lors de la première réunion du FAD-X à Genève en février 2004 sur des questions telles que l'orientation stratégique du Fonds au titre du FAD-X.

Thèmes majeurs

3. S'il est vrai que les points saillants annotés proposés ci-après présentent le contenu spécifique de chaque section du Rapport des Plénipotentiaires, certains thèmes majeurs devraient être abordés dans le rapport, afin de lui donner une certaine cohérence. C'est pourquoi, il est proposé que les thèmes ci-après soient traités dans le rapport :

- Certes il reste beaucoup à faire, mais un grand nombre de pays africains, notamment les pays uniquement FAD, ont tout de même accompli des progrès remarquables en ce qui concerne le rétablissement de la stabilité macroéconomique et la création de conditions favorables à la croissance et à la réduction de la pauvreté. Pour préserver ce succès, ces efforts doivent bénéficier du ferme appui de la communauté internationale. Le FAD, qui est l'expression d'un partenariat particulier entre les pays contributeurs et les pays africains, et qui a été raffermi par les mesures visant à renforcer ses capacités institutionnelles, sera à même de jouer ce rôle.
- Les pays africains doivent continuer d'améliorer leur gouvernance et d'approfondir leurs réformes économiques de manière à créer un climat d'investissement propice et à accélérer, de ce fait, leur croissance économique. C'est la condition à remplir pour réduire la pauvreté et, d'une manière générale, pour progresser dans la voie de la réalisation des objectifs du développement du millénaire. Le FAD soutiendra davantage ces efforts.
- Les pays africains s'approprient de plus en plus leur développement et en assument davantage la responsabilité, comme en témoignent la nouvelle génération de DSRP et la création du Mécanisme africain d'évaluation par les pairs du NEPAD. Ils doivent être encouragés à approfondir ces actions, et le FAD doit continuer à fournir l'assistance financière et technique nécessaire à l'appui de ces efforts.

- Le NEPAD, en tant qu'initiative conçue par les pays africains eux-mêmes, est en train de donner une nouvelle impulsion à la promotion de la gouvernance démocratique, aux politiques économiques judicieuses, ainsi qu'à la coopération et à l'intégration économiques régionales. Compte tenu du rôle de chef de file qui a été confié au Groupe de la Banque dans les domaines de l'infrastructure régionale et des normes bancaires financières, et de sa désignation en tant que partenaire stratégique, le Groupe de la Banque doit continuer à appuyer cette importante initiative.
- Des institutions régionales, comme le FAD, doivent être renforcées afin de pouvoir soutenir les efforts de développement de l'Afrique, à la fois aux niveaux national et régional.

Grandes lignes annotées

Section 1 – Introduction

- Une brève revue du Fonds et les points saillants du FAD-X seront présentés pour définir la cadre des consultations sur la reconstitution.

Section 2 – Le défi de la croissance économique et de la réduction de la pauvreté en Afrique

- La première partie de la section sera consacrée à un aperçu général des faits économiques et sociaux intervenus ces dernières années dans les pays FAD, en particulier ceux qui ont trait aux progrès accomplis dans la réalisation des objectifs de développement du millénaire (ODM). Il analysera également les progrès enregistrés dans le cadre d'initiatives régionales majeures telles que le NEPAD.
- La deuxième partie examinera l'évolution des réformes économiques et des politiques dans les pays FAD, ainsi que les résultats obtenus jusque-là. Par ailleurs, seront soulignés la différenciation entre les pays FAD en termes de politique et de résultats économiques et sociaux et, par conséquent, les différents problèmes qui se posent au Fonds dans ces groupes de pays.
- La troisième partie de cette section s'attachera à placer le FAD dans le contexte général du soutien de la communauté internationale aux actions de développement des pays FAD, et des défis majeurs à relever.

Section 3 – Revue des opérations au titre du FAD-IX et principales conclusions de l'évaluation indépendante des opérations du FAD-VII à IX

- La première partie de la section passera en revue les opérations au titre du FAD-IX en ce qui concerne :
 - La définition du cadre d'intervention du FAD ;
 - Le respect des directives stratégiques telles que l'appropriation par les pays, la sélectivité et l'approche participative ;
 - Le degré de concentration du Fonds sur ses priorités opérationnelles ;
 - Les mesures prises pour instaurer un cadre de gestion basé sur les résultats ;
 - Le partenariat avec les organismes bilatéraux et multilatéraux ; et
 - Les mesures prises pour renforcer les capacités institutionnelles du Groupe de la Banque.

- La deuxième partie de la section exposera les principales conclusions de l'évaluation indépendante des opérations du Fonds au titre du FAD-VII à IX.
- La troisième partie de la section identifiera les problèmes majeurs qui se posent au Fonds dans le cadre du FAD-X, sur la base de la revue des opérations au titre du FAD-IX et des principales conclusions de l'évaluation indépendante.

Section 4 – L'orientation et les objectifs stratégiques des opérations du Fonds au titre du FAD-X

- La première partie de la section présentera les orientations stratégiques des opérations du Fonds au titre du FAD-X, à savoir la réduction de la pauvreté et l'accroissement de la productivité, mais un accent particulier sera mis sur l'accélération de la croissance économique dans les pays FAD
- La deuxième partie énoncera les principaux objectifs stratégiques que les Plénipotentiaires doivent retenir comme essentiels pour les opérations du Fonds au titre du FAD-X.

Section 5 – Les priorités opérationnelles du Fonds au titre du FAD-X

- Les priorités opérationnelles du Fonds au titre du FAD-X seront énoncées dans cette section, ainsi que les directives spécifiques que les Plénipotentiaires peuvent donner pour les engagements du Fonds dans chaque domaine.
- Les priorités opérationnelles pour le FAD-X devraient être conformes à la Vision et au Plan stratégique du Groupe de la Banque, à savoir l'agriculture et le développement rural – dont *l'approvisionnement en eau et l'assainissement en milieu rural* – l'éducation, la santé, le développement du secteur privé, la bonne gouvernance, la coopération et l'intégration économique régionale, les problèmes de genre, l'environnement et le développement durable.
- En outre, la section énoncera le rôle majeur que le Fonds, de l'avis des Plénipotentiaires, doit jouer pour appuyer les *pays sortant d'un conflit* compte tenu de sa proposition, et *pour soutenir l'initiative du NEPAD*.
- La dernière partie de la section indiquera les dispositions supplémentaires que le Fonds prendra – notamment pour promouvoir le partenariat avec d'autres institutions – pour atteindre ses objectifs.

Section 6 – Evaluation des résultats et renforcement de l'impact des opérations sur le développement

- La section précisera les mesures que le Fonds prendra au titre du FAD-X pour devenir une institution gérée sur la base des résultats.
- Elle soulignera également l'importance du partenariat avec des institutions sœurs dans ce domaine.

Section 7 – Éligibilité des pays, système d'allocation des ressources et conditions de financement du FAD

- La section précisera l'éligibilité des pays aux ressources du Fonds, conformément aux critères de solvabilité employés par la Banque mondiale
- Elle indiquera également que l'allocation des ressources aux pays se fera en fonction du système d'évaluation de la performance des pays (EPP) institué par le Fonds. Il sera précisé si les Plénipotentiaires ont convenu de la modification de l'EPP.
- Les conditions de financement du FAD (prêts et dons), reflétant le travail des IFI sur une *définition novatrice de la soutenabilité de la dette*, seront énoncées.
- L'allocation spécifique des ressources du Fonds par utilisateur final sera également indiquée.

Section 8 – Outils d'analyse et instruments financiers

- La section indiquera les différents outils d'analyse – documents de stratégie par pays (DSP), documents de stratégie régionale (DSR), documents de dialogue avec les pays (DDP), etc., que le Fonds utilisera pour cadrer son appui aux différents pays FAD ainsi qu'aux actions d'intégration régionale.
- Les instruments financiers que le Fonds utilisera – prêts-projets et dons, opérations d'appui aux réformes, etc. – seront également indiqués.
- La section indiquera comment les différents outils d'analyse et instruments financiers seront adaptés pour tenir compte des besoins des différents groupes de pays FAD.

Section 9 – Questions d'organisation, de gestion et de dotation en effectif

- Les points de vue des Plénipotentiaires sur des questions d'organisation, telles que les recommandations de l'étude sur la décentralisation, ainsi que les questions de gestion et de dotation en effectif, comme celles qui ont trait au renforcement des opérations du Fonds, apparaîtront dans cette section.

Section 10 – Qualité de membre du Fonds

- L'avis des Plénipotentiaires sur les questions liées à la qualité de membre du Fonds, par exemple les dispositions à prendre pour accroître le nombre des membres du Fonds, etc. figurera dans cette section.

Section 11 – Gestion des ressources du FAD

- La section examinera la gestion des ressources du FAD et fera état de toute directive que les Plénipotentiaires auraient donné à cet égard.

Section 12 – Niveau cible de la dixième reconstitution et autres ressources du FAD-X

- Le niveau de reconstitution convenu par les Plénipotentiaires, et toute autre question concernant le niveau de la dixième reconstitution des ressources du FAD-X y seront traités.

Section 13 – Revue à mi-parcours

- Les termes de référence pour la revue à mi-parcours du FAD-X ainsi que la date retenue pour sa tenue y seront indiqués.

Section 14 – Approbation

Annexe I – Souscription et autres ressources pour la période du FAD-X

Annexe II – Calendrier d'encaissement type

Annexe III – Documents de travail pour les consultations du FAD-X